



Una de las causas de los problemas ambientales son las acciones de la sociedad que afectan los recursos naturales, como sucede con el caso de la contaminación del Riachuelo, en Buenos Aires.

## Los problemas ambientales

Los problemas ambientales se producen cuando la relación que la sociedad establece con la naturaleza presenta desequilibrios, con consecuencias que afectan negativamente a la naturaleza y la sociedad. Existen distintas causas en el origen de estos problemas.

En algunos casos, los problemas se originan por las acciones de la sociedad. Un ejemplo es el manejo inadecuado de los recursos naturales, como en el caso de la sobreexplotación de los bosques y selvas, cuando se extrae una gran cantidad de ejemplares sin tener en cuenta el tiempo de renovación de los mismos. Otro es el uso intensivo de un recurso, sin respetar los tiempos y el modo de explotación que garantizarían la continuidad de su uso sin llegar al agotamiento.

En otros casos, los problemas ambientales son provocados por la propia naturaleza. Existen fenómenos naturales que pueden provocar impactos negativos en la naturaleza y la sociedad. Entre ellos, se encuentran los terremotos y maremotos, las erupciones volcánicas, las inundaciones y sequías, los huracanes y los tornados. En algunos casos, como las inundaciones y sequías, puede ocurrir que se vean agravados con las acciones que realizan las personas. Estos fenómenos son propios de la dinámica de la naturaleza y se convierten en problemas o desastres naturales cuando afectan a la sociedad.

### Los problemas ambientales en distintas escalas

Los problemas ambientales pueden analizarse desde una perspectiva espacial. Según esta mirada, existen problemas ambientales locales, regionales y globales.

Los problemas locales son aquellos que afectan a un determinado lugar; por ejemplo, la contaminación de un tramo de un río que atraviesa una ciudad.

Los problemas regionales son aquellos que, si bien tienen un origen local, sus efectos negativos afectan a una región más amplia. Por ejemplo, la lluvia ácida se genera, principalmente, en las ciudades industriales; sin embargo, por acción del viento, sus efectos se extienden a varios kilómetros de la ciudad de origen.

También, existen problemas globales, que son aquellos que afectan a todo el planeta. Un ejemplo es el calentamiento global.

Muchas veces, para explicar un problema ambiental y buscar una solución, se necesitan analizar las diferentes escalas en las que se produce dicho problema, para abordarlo en su totalidad. Precisamente, por esta relación que se produce entre el ámbito local, regional y global, muchas veces, es difícil buscar soluciones, ya que se superponen diferentes intereses.

## El riesgo y la vulnerabilidad

Durante mucho tiempo, se consideró que los desastres naturales eran consecuencia de fenómenos naturales atípicos, como lluvias torrenciales o crecidas inusuales de un río. Estos eventos generaban consecuencias graves en la población que no estaba preparada para afrontarlos. Asimismo, las respuestas ante estas catástrofes eran la asistencia inmediata, y no la planificación y prevención a mediano y largo plazo, ya que se suponía que estos fenómenos ocurrían aisladamente.

Con el transcurso del tiempo, comenzaron a tenerse en cuenta otros factores para explicar estos desastres, entre ellos, los factores sociales, como la localización de la población en valles de inundación de un río o en la base de un volcán activo. De esta manera, se incorporó el concepto de vulnerabilidad, es decir, aquellas características de una sociedad que la hacen más o menos vulnerable a algún fenómeno natural. Entre esas características, se encuentran: la ubicación de las viviendas, la pobreza, los bajos niveles de educación e información sobre el riesgo que enfrentan, la desigualdad social, etcétera.

Frente a la amenaza de estos eventos naturales, una población vulnerable tiene mayor riesgo de sufrir un desastre o catástrofe.

Cuando la población es poco vulnerable, ya que posee los elementos para hacer frente o evitar el impacto del fenómeno natural, se presenta como una sociedad con poco riesgo, aunque exista la amenaza de producirse un fenómeno natural inesperado.

Existen Estados que cuentan con los recursos necesarios para prevenir los desastres naturales, o actuar de manera inmediata y socorrer a las personas en el momento del hecho. En general, son los países más ricos los que pueden instalar, por ejemplo, sistemas de alarmas ante huracanes y maremotos.

En cambio, la mayoría de los gobiernos de los Estados más pobres no cuentan con estos recursos y su población es más vulnerable a las consecuencias de los fenómenos naturales.



### ACTIVIDADES

[1] Definan con sus palabras el concepto de "problema ambiental".

[2] ¿Qué tipo de problemas ambientales existen en el lugar donde viven?

[3] Elaboren un texto que explique la siguiente relación:

Riesgo = amenaza + vulnerabilidad

Se considera que una población es vulnerable cuando, entre otras cosas, no posee los elementos necesarios para enfrentar el impacto de un desastre natural.

## TIPOS DE ÁREAS PROTEGIDAS

**Monumento natural:** es un área, cosa, especie viva de animal o planta, que recibe protección absoluta debido a su valor estratégico, histórico o científico. Un ejemplo son los Bosques Petrificados, en la provincia de Santa Cruz.

**Reserva natural estricta:** es un área que se caracteriza por tener ecosistemas, comunidades naturales, o especies de flora y fauna excepcionales. Su protección resulta necesaria para fines científicos. Allí, la intervención humana es mínima. Un ejemplo es la Reserva Natural Estricta de El Leoncito, en la provincia de San Juan.

**Reserva natural educativa:** es un área que se encuentra alrededor o cerca de alguna reserva natural estricta y, por eso, brinda oportunidades especiales para la educación ambiental o el conocimiento del patrimonio natural y cultural de esa área.

**Reserva nacional:** son áreas creadas con intención de conservar ecosistemas, mantener en buen estado zonas que protejan a un Parque Nacional contiguo o crear nuevas zonas de conservación.

**Parque nacional:** son áreas representativas de una región fito-zoogeográfica que se conservan en estado natural y tienen interés científico. Un ejemplo es el Parque Nacional Los Alerces.

## Las áreas protegidas

Una de las maneras que tienen los Estados para preservar un recurso, es la creación de áreas naturales protegidas, donde se limita la acción de la sociedad. En algunas de ellas, se permiten ciertas actividades turísticas, que pueden ocasionar problemas sino se desarrollan cuidadosamente.

Existen distintos tipos de áreas protegidas, como se menciona en el texto complementario de esta página, pero las más conocidas y visitadas son los parques nacionales.

En la actualidad, existe un debate acerca de la utilidad de estas áreas y cuál sería la mejor manera de administrarlas, ya que la presión de la sociedad por acceder a estos paisajes de gran belleza, ha permitido el crecimiento de urbanizaciones dentro de los parques nacionales.

Además, existen áreas protegidas a nivel provincial y municipal, cuya conservación no depende del gobierno nacional.



Áreas protegidas.

## ¿EL ESPINAL ES UN ECOTONO?

Por la presencia de especies típicas de las regiones limítrofes, el Espinal puede ser considerado como un área de transición entre ecosistemas, es decir, un ecotono. Se extiende desde Corrientes hasta el sur de la provincia de Buenos Aires, rodeando al pastizal. En el norte, se desarrolla entre la selva y la zona de clima subtropical con estación seca, donde predominan los biomas de bosque y parque. Continúa entre el pastizal y el monte y, hacia el sur, entre el pastizal y la estepa patagónica.

La coincidencia con un área de transición climática, en la que disminuye paulatinamente la humedad hacia el oeste, influye en la cantidad y diversidad de especies que presenta el Espinal.

## Construir y deconstruir ambientes

Existen diversas interpretaciones sobre el concepto de ambiente. Para algunos, está formado por todo lo que nos rodea; para otros, está fuertemente vinculado con "lo natural", por lo tanto, se lo asocia a la naturaleza en su estado más puro. Pero, en la actualidad, como vimos, en la relación constante de la sociedad con la naturaleza, casi no existe un lugar sobre la superficie terrestre que no haya sido modificado, de una manera u otra, por las personas.

Por eso, el ambiente está formado tanto por elementos naturales como por construcciones sociales. Existe un único ambiente, que se divide con el fin de comprender mejor la relación entre sociedad y naturaleza. De esta manera, se habla de ambientes urbanos o rurales, ambientes cálidos o áridos, ambientes de montañas o de llanuras, etcétera.

Se han realizado distintas clasificaciones de ambientes a partir de diversos criterios. El objetivo de estas clasificaciones es distinguir, en el territorio, áreas que se organizan de modos diferentes. Esto es así porque las características de la sociedad y su entorno "natural", junto con la relación histórica entre ambas en ese lugar, son diferentes a las características y relaciones en otros lugares.

Por ejemplo, en la Argentina, si se toma el criterio de las formas de relieve, pueden identificarse los ambientes de montaña, meseta y llanura. Sin embargo, no necesariamente, en cada uno de ellos, existe un único paisaje, ya que la relación entre sociedad y naturaleza es diferente. Por ejemplo, dentro del ambiente de montaña, se puede identificar un paisaje de altura distinto al de los valles.

Si se considera el clima, pueden identificarse los ambientes de climas fríos, templados y cálidos. Sin embargo, nuevamente, existen heterogeneidades dentro de cada uno de ellos. Por ejemplo, el ambiente de climas fríos presentará distintos paisajes si, además, se producen precipitaciones o no.

Otra opción es combinar criterios, ya que las condiciones de relieve o clima, por separado, resultan insuficientes para explicar cómo se organiza la sociedad en determinados lugares. Si se tiene en cuenta que, en conjunto, el relieve, el clima y la hidrografía influyen fuertemente en las características de la vegetación y la fauna, puede establecerse otra clasificación, que se corresponde con la formación vegetal predominante: ambientes de selva, bosque, monte, pradera o estepa.

Además, para la regionalización del territorio, pueden sumarse otros criterios, como los sociales o los económicos.

## La clasificación elegida: ambientes húmedos y áridos

En las páginas siguientes, estudiaremos la relación entre sociedad y naturaleza en el territorio de la Argentina, a partir de la división en dos grandes ambientes: húmedos y áridos.

Este criterio está basado en la disponibilidad y el manejo del agua de lluvia y de los cursos de agua, fundamental para el desarrollo de los suelos y las actividades económicas que se realizan sobre ellos, así como también para el asentamiento de la población.

La Argentina posee un gran porcentaje de tierras áridas y semiáridas, lo cual se transforma en un problema para el desarrollo de actividades productivas que dependen fuertemente de la disponibilidad de agua. Este entorno de aridez puede ocasionar, entonces, algunas dificultades para el desarrollo productivo, que intentan ser superadas por la sociedad a través de la tecnología. En estos ambientes áridos, la relación sociedad-naturaleza adopta particularidades distintas a la de los ambientes húmedos, donde la disponibilidad de agua no es un problema tan urgente.

Para establecer un criterio de división del territorio, se escogió la isoyeta de 400 milímetros, que constituye una zona de transición entre los ambientes húmedos y áridos. Este criterio permite analizar cómo se organiza cada uno de los ambientes y comprender la gravedad de los problemas ambientales en cada caso.

Existe una tendencia a pensar que los ambientes áridos son más vulnerables frente a un manejo inadecuado de recursos, pero esta suposición ha llevado a la sobreutilización de los suelos en las áreas húmedas, como la llanura pampeana, que han comenzado a dar muestras de desertificación, es decir, de avance de las condiciones de aridez.

Los ambientes húmedos de la Argentina se pueden dividir en aquellos donde el recurso "suelo" tiene un alto valor por sus condiciones de fertilidad, como la llanura pampeana, y los que han comenzado a valorizarse por la posibilidad de expandir la agricultura de cultivos con alta rentabilidad, como la soja.

En los ambientes áridos, el recurso más valorado es el agua. La presencia de embalses que actúan como reservorios y el valor de las tierras en las costas de los ríos, señalan una tendencia a la utilización excesiva del suelo. El sector más afectado es el de las estepas, donde los sedimentos favorecen la acción erosiva del viento y el agua.

En el caso de la Patagonia, el viento se ha convertido en otro importante recurso, ya que están dadas las condiciones para la producción de energía eólica, a partir de la instalación de molinos de vientos en los llamados parques eólicos.

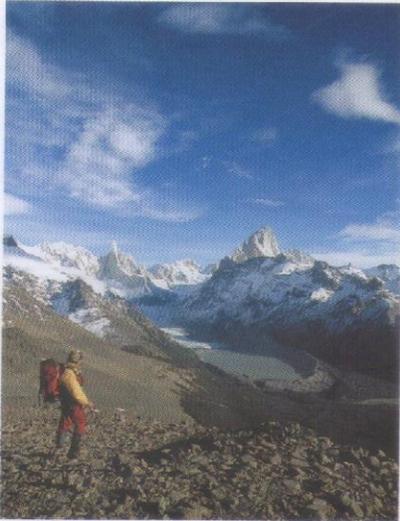
## ACTIVIDADES

[1] Marquen con una cruz las afirmaciones incorrectas. Luego, expliquen por qué lo son.

- a. Existen varios ambientes.
- b. El ambiente puede clasificarse con un único criterio.
- c. En la Argentina, se toma la isoyeta de 400 mm para dividir los ambientes áridos y húmedos.
- d. El recurso más valorado en los ambientes áridos es el agua.



Ambientes áridos y húmedos.



Monte Fitz Roy, en el Parque Nacional Los Glaciares. Este cerro es uno de los más visitados por los escaladores de todo el mundo.

### TERCIARIZACIÓN

La terciarización se refiere al crecimiento del peso económico del sector servicios [terciario]. Es una tendencia del capitalismo contemporáneo que las actividades de servicios cada vez ocupan una proporción mayor de la población económicamente activa y realizan un porcentaje creciente del Producto (o sea de la producción de bienes y servicios). Cuando eso ocurre la economía de un país se terciariza.

Luis Stolovich, *La terciarización ¿Con qué se come?*

## Los ambientes húmedos

Al considerar la isoyeta de 400 mm para dividir al territorio argentino, los ambientes húmedos predominan en el este y se extienden en un único sector al oeste, que coincide con los Andes patagónico-fueguinos. Los ambientes húmedos se desarrollan sobre una gran diversidad de relieves: montañas, sierras, mesetas y llanuras, que también influyen en la relación entre sociedad y naturaleza, y en el espacio geográfico que resulta de la misma.

### Los ambientes húmedos en la cordillera

Como vimos en el capítulo anterior, este sector de la cordillera recibe las precipitaciones de los vientos húmedos del Pacífico, que favorecen el desarrollo del bosque. La existencia de parques nacionales para preservar las especies del bosque nativo, así como las particularidades de un paisaje en el que alternan montañas, valles, lagos y glaciares, favorecieron el desarrollo del turismo. Además, esas mismas características desalentaron la explotación forestal que, junto con la minería, presiona para instalarse en la zona con el argumento de la creación de puestos de trabajo para la población local. Muchos de los habitantes del lugar se oponen a la instalación de emprendimientos forestales o mineros porque atentan contra los recursos naturales y el turismo, que es una buena fuente de ingresos. Sin embargo, el crecimiento de la actividad turística también ejerce presión sobre los recursos naturales.

La mayoría de las personas que no están empleadas en el turismo o en alguna actividad de servicios en las ciudades, se dedican al cultivo de frutas finas, la cría de ovejas o la elaboración de artesanías.

Las ciudades más pobladas son las que albergan a los turistas durante la temporada alta de esquí, como San Carlos de Bariloche, Esquel y San Martín de los Andes, y aquellas que tienen un importante papel administrativo, como las capitales provinciales.

### Los ambientes húmedos en las sierras

En la Argentina, la mayor parte de las sierras se encuentran en el ambiente árido. Sin embargo, las sierras Subandinas y la cordillera Oriental presentan una ladera con lluvias abundantes que permiten el desarrollo de la selva. Para proteger algunos sectores de estas selvas, se crearon los parques nacionales Baritú, Calilegua y El Rey. La explotación forestal no solo se realiza para obtener ejemplares de maderas duras, sino también para despejar suelos y destinarlos a la agricultura que, en los últimos años, se especializó en la producción de cítricos.

La población se concentra en los valles, debido a la presencia de cursos de agua regulares y las características del relieve.

## Los ambientes húmedos en las mesetas

La única zona de mesetas dentro de este ambiente es la misionera. Allí, una de las actividades más desarrolladas es el turismo. El atractivo de las Cataratas del Iguazú, las ruinas jesuíticas de la época colonial y la explotación minera de amatistas y ágatas, forman parte de los recorridos turísticos en la zona.

Además, la economía local tiene otra fuente de ingresos: las plantaciones de cultivos subtropicales, como yerba mate, té y tabaco. En las costas del río Paraná, se desarrolla el monocultivo de pinos.

El retroceso de la selva por deforestación busca liberar hectáreas para la agricultura, lo cual acelera los procesos erosivos.

## Los ambientes húmedos en las llanuras

La llanura pampeana presenta las mejores condiciones de clima, relieve y suelo del país. Por eso, allí se concentran las actividades agrícola-ganaderas, y las actividades industriales vinculadas a la agricultura. Por otro lado, representa el mercado consumidor más numeroso del país.

La concentración de actividades primarias y secundarias genera el desarrollo de actividades terciarias vinculadas a los servicios requeridos por la producción industrial. Por eso, los principales centros urbanos de la llanura asisten a un acelerado proceso de "terciarización".

El predominio de la agricultura, por el aumento del valor de cultivos como la soja, genera un proceso de agriculturización, es decir, la expansión de la agricultura en detrimento de otras actividades, como la ganadería. Este proceso afecta las condiciones naturales del suelo, sobre todo hacia el oeste, donde la disminución de las precipitaciones produce una tendencia a la desertificación. En cambio, en la cuenca del río Salado, donde se producen inundaciones, se alterna agricultura con ganadería.

En la transición con la llanura chaqueña, se encuentra el sur de la provincia de Entre Ríos, especializado en avicultura y plantaciones de cítricos.

En la llanura chaqueña, el bosque fue altamente explotado a principios del siglo xx, y continúa siéndolo, pero ya no para la obtención de maderas duras, sino para liberar tierras y dedicarlas a la agricultura. Los cultivos que, tradicionalmente, se desarrollaron en la zona y contribuyeron al crecimiento de los principales asentamientos de población, se enfrentan a la llegada de empresas altamente tecnificadas que han monopolizado la producción de algodón y arroz, generando la crisis de los pequeños productores, muchos de los cuales han emigrado.



Minas de Wanda, en la meseta misionera.

## ACTIVIDADES

[1] Respondan a las siguientes preguntas.

- ¿En qué sector del país predominan los ambientes húmedos?
- ¿Qué característica presenta el ambiente húmedo en la cordillera, que lo hace atractivo para el turismo?
- ¿Qué actividades económicas se realizan en el ambiente húmedo de la meseta misionera? ¿Por qué?
- ¿A qué se llama proceso de terciarización? ¿Por qué se produce en las grandes ciudades de la llanura?



Trabajadores en un salar de la Puna jujeña.



Vista del oasis de Palmira, en el departamento de San Martín, Mendoza.

## Los ambientes áridos

Los ambientes áridos de la Argentina forman parte de la diagonal árida sudamericana. Se dividen en: norte puneño, centro cuyano, sierras Pampeanas y mesetas patagónicas. Las variaciones de altura y latitud marcan, dentro de la aridez, diferencias que se plasmarán en las actividades económicas y el modo de organizar el territorio.

### La Puna

En la Puna, las condiciones del relieve dificultan la instalación de la población, que suele concentrarse en las quebradas y valles, donde existen algunos cursos de agua permanentes o temporarios, y la acumulación de sedimentos permite el cultivo de caña de azúcar y tabaco. Sus habitantes también suelen dedicarse a la cría de ganado camélido, como vicuñas y llamas.

Las poblaciones más importantes están vinculadas a la explotación minera, sobre todo de salares y salinas. En los últimos años, la valoración de la cultura andina ha hecho de la Puna uno de los destinos turísticos más elegidos.

### Los Andes áridos y las sierras Pampeanas

En estas zonas, la población también se concentra en los valles, donde las explotaciones agrícolas son intensivas.

En Mendoza y San Juan (principales provincias cuyanas), se localizan los denominados oasis ricos. Allí, las obras de canales para riego permiten el uso intensivo del suelo, con el cultivo de olivares y viñedos. También, en esas zonas, se concentran las agroindustrias, dentro de las cuales la vitivinícola es una de las más importantes del país. En los últimos años, la introducción de uvas especiales favoreció la competencia de los vinos argentinos en el mercado internacional. Actualmente, está creciendo mucho la producción de ajo. En los oasis, también se concentran la población y las actividades de servicios.

En las sierras Pampeanas, la población desarrolla la agricultura de olivos y hortalizas, orientada, principalmente, al consumo local. Esta actividad también se realiza en los oasis de la zona.

En Cuyo, la ciudad de Mendoza es el centro de atracción de población que, además, concentra los servicios para la producción. En las sierras Pampeanas, este rol lo cumple la ciudad de Córdoba, que se caracteriza por concentrar industrias y atraer población y, como todas las grandes ciudades, atraviesa por un proceso de terciarización.

La transición hacia los ambientes húmedos permite identificar algunas actividades vinculadas a estos, como la ganadería vacuna para la producción lechera, en el sur de la provincia de Córdoba.

## Las mesetas áridas

La Patagonia extraandina se caracteriza porque la población se distribuye de manera dispersa. Existen pocos centros urbanos y, los más poblados, se encuentran en la costa atlántica o los márgenes de los ríos. Sin embargo, también existen algunas localidades en medio del desierto, relacionadas, principalmente, con la explotación del petróleo. Esta actividad fue una de las que más impulsó el asentamiento de población en las mesetas patagónicas. Ciudades importantes, como Comodoro Rivadavia, deben su origen a la presencia de yacimientos petroleros.

El Alto Valle del río Negro se ha transformado en el área más dinámica de las mesetas áridas. La especialización en cultivos de frutas, como manzana, pera y durazno, destinadas a la exportación y al mercado interno, ha impulsado el desarrollo de una serie de industrias vinculadas a esta producción. La movilidad de la población en el valle está fuertemente determinada por la cosecha; inclusive, llegan trabajadores chilenos para la recolección de fruta.

En las tierras más alejadas de los cursos de agua, se realiza el pastoreo de ganado sobre campos naturales.

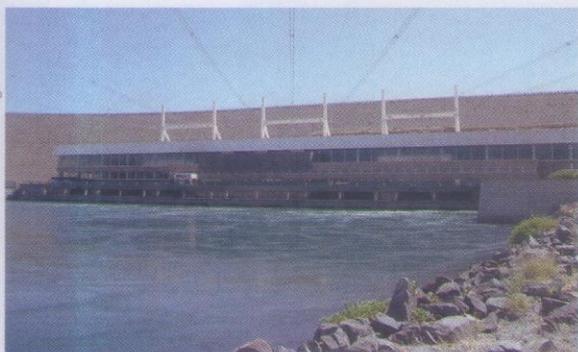
Los ríos más caudalosos, como el Limay y el Chubut, permiten la explotación de energía hidroeléctrica, sumamente importante para el país. Estos emprendimientos dieron lugar al desarrollo de pequeñas localidades.

En la costa patagónica, las ciudades de mayor crecimiento son aquellas que tienen puertos pesqueros con la infraestructura necesaria para las actividades de los buques de transporte de petróleo. Un ejemplo es Puerto Madryn: en esta ciudad y sus alrededores, se desarrolla un importante centro turístico que crece todos los años. La diversidad de fauna marina, junto con el Área Protegida Península Valdés, son sus principales atractivos.

Las ciudades capitales de las provincias patagónicas no son necesariamente las más dinámicas. En cuanto a la economía, concentran básicamente las actividades administrativas, como en el caso de Rawson y Comodoro Rivadavia.



Leones marinos en el Área Protegida Península Valdés, Puerto Madryn.



Vista de un sector de la represa El Chocón, sobre el río Limay.

## ACTIVIDADES

[1] Luego de leer estas páginas, elaboren un texto que explique la siguiente afirmación. Pueden utilizar ejemplos.

*Las variaciones de altura y latitud marcan, dentro de la aridez, diferencias que se plasmarán en las actividades económicas y el modo de organizar el territorio.*

## La Argentina en un mundo integrado

Los Andes son un gran sistema cordillerano, que se extiende desde el Caribe hasta la Patagonia, y atraviesa toda América del Sur. Existen paisajes andinos en siete países sudamericanos: Argentina, Chile, Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia y Venezuela. Como vimos en el capítulo 3, la cordillera se divide en tres sectores: septentrional, central y meridional. Esta gran cordillera constituye el límite territorial entre la Argentina y Chile.



Cordillera de los Andes, con el Aconcagua de fondo.

Los Andes meridionales tienen la particularidad de ser el lugar por donde pasa el límite territorial entre la Argentina y Chile, uno de los límites interestatales más extensos del mundo, con una longitud de, aproximadamente, 5100 kilómetros. Como vimos en el capítulo 1, el trazado del límite entre ambos países no fue fácil, ya que no siempre se llegó a un acuerdo sobre el lugar por donde este debería pasar.

El límite entre la Argentina y Chile es el único caso en que la cordillera de los Andes se constituye como frontera interestatal. Muchos autores plantean que es una “frontera que separa”, sobre todo, desde el punto de vista del intercambio social, ya que la relación entre la población de ambos lados de la cordillera no es fácil como, por ejemplo, en el caso de Bolivia y la Argentina.

A pesar de la “barrera natural” que supone la cordillera de los Andes, las relaciones comerciales entre la Argentina y Chile fueron fluidas, ya que predominó la fórmula de “cordillera libre”. Esta fórmula implicó la política de no cobrar derechos de aduana a todos los productos cultivados o industrializados en ambos países, con excepción de los aguardientes y vinos comunes. En la práctica, esta fórmula habilitaba la introducción de ganado argentino en territorio chileno, y de algunos bienes industrializados desde los puertos de Chile hacia nuestro país. Esta política estuvo vigente desde mediados del siglo XIX hasta la década de 1930.

A partir de la década de 1920, los controles aduaneros fueron intensificándose progresivamente, con un importante punto de inflexión en la crisis de 1930. Desde entonces, comenzó un proceso gradual de imposición de restricciones arancelarias, que culminó hacia mediados de la década de 1940. En ese momento, comenzaron a aplicarse políticas más nacionalistas, que significaron un mayor control territorial y la afirmación de las fronteras nacionales. Esta situación cambió hacia la década de 1980 y, especialmente, en la de 1990, cuando ambos países avanzaron en una serie de acuerdos que permitieron agilizar el comercio trasandino.

En este capítulo, estudiaremos las relaciones internacionales que la Argentina mantiene con otros países del mundo y con los principales organismos mundiales.

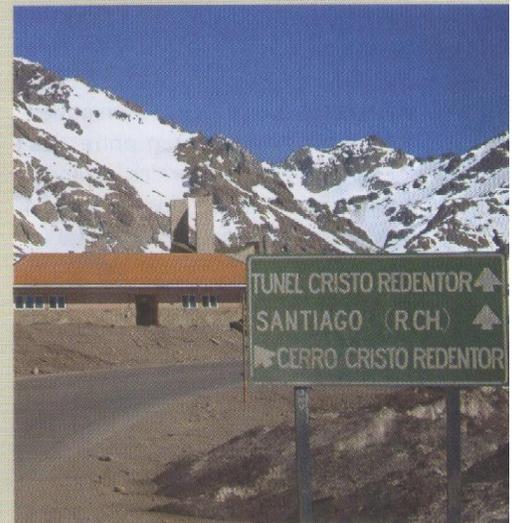


Pasos fronterizos entre la Argentina y Chile.

### Las relaciones diplomáticas y paradiplomáticas

Las relaciones diplomáticas son un conjunto de actividades dirigidas al establecimiento y mantenimiento de relaciones de coordinación, cooperación y alianza para el desarrollo económico y sociocultural entre Estados. No solo los Estados nacionales establecen esta clase de relaciones, sino también otras instituciones regionales o locales. En este caso se conocen como relaciones “paradiplomáticas”. Un ejemplo de este tipo de acuerdo diplomático, por fuera de la acción exclusiva del Estado nacional, son los Comités de Frontera. Los Comités de Frontera entre la Argentina y Chile se crearon con el propósito de articular acciones territoriales de actores ubicados a uno y otro lado de la cordillera. Actualmente, existen siete. Estos comités constituyen foros que tienen por objetivo la coordinación bilateral destinada a proponer procedimientos y soluciones ágiles y oportunas a los problemas fronterizos, tales como el tránsito y tráfico de personas, vehículos y bienes.

En el mapa, se observan los principales pasos fronterizos entre la Argentina y Chile. Las políticas de apertura comercial e integración territorial fueron acompañadas por el mejoramiento de los pasos cordilleranos que, en la actualidad, están presentes en todas las provincias limítrofes.



Camino al paso Cristo Redentor, en la provincia de Mendoza.

### ACTIVIDADES

[1] ¿Cómo fueron las relaciones comerciales entre la Argentina y Chile a través de la cordillera?

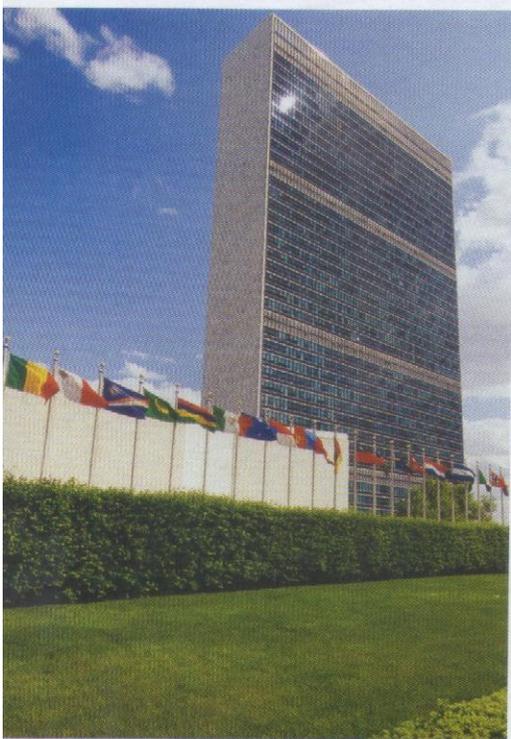
[2] Observen el mapa de esta página. Elijan dos provincias que limiten con Chile y nombren los pasos que se encuentran en ellas.

[3] Reúnanse en grupos y elaboren una lista con algunos de los temas o problemas que deberían resolverse en los Comités de Frontera. ¿Habría alguna diferencia entre los temas que deben tratar estos organismos en el norte y el sur del país? ¿Por qué?

### ACUERDOS BILATERALES Y MULTILATERALES

Un acuerdo internacional es un convenio en el que dos o más gobiernos nacionales se comprometen a cierta clase de intercambios o cooperación, y la concreción de determinados objetivos (como el freno a las guerras o el incentivo a los intercambios culturales) por un período determinado y bajo ciertas condiciones operativas.

Los acuerdos bilaterales son aquellos que se establecen entre dos Estados, y multilaterales, cuando participan más de dos. El mayor de ellos es el acuerdo por el cual se crearon las Naciones Unidas.



Sede central de las Naciones Unidas, en Nueva York, Estados Unidos. En la actualidad, cuenta con 192 países miembro.

## La Argentina y los acuerdos multilaterales

A lo largo de los siglos XIX y XX, el mundo fue dividiéndose en un conjunto de unidades espaciales, llamadas países. Los países son entidades geográficas e históricas que surgen por la diferenciación de un territorio, una sociedad y un Estado. En el mundo, existen más de 200 países, entre ellos, la Argentina.

Ningún Estado se organiza en forma aislada y desvinculada de los demás. En los capítulos 1 y 2, vimos cómo se organizó el Estado argentino. A través de ese largo y controvertido proceso, la Argentina se fue diferenciando de los países vecinos, no solo por poseer símbolos distintos (como la bandera) o una Constitución Nacional propia, sino también por su organización territorial. La Argentina fue relacionándose, en términos políticos, culturales y económicos, con países vecinos y distantes. Algunas veces, esas relaciones se establecieron en condiciones favorables y otras, desfavorables.

Durante la segunda mitad del siglo XX, la Argentina fue suscribiendo a diversos acuerdos multilaterales, algunos de los cuales dieron inicio a organizaciones supranacionales, tanto de escala mundial como regional. Entre las primeras, se encuentran la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Tratado Antártico, mientras que, entre las segundas, pueden mencionarse la Organización de Estados Americanos (OEA) y el Mercado Común del Sur (Mercosur).

### La Argentina en las Naciones Unidas (ONU)

En 1945, luego de la Segunda Guerra Mundial, representantes de 50 países se reunieron en San Francisco, Estados Unidos, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Organización Internacional, para redactar la Carta de las Naciones Unidas. Ya existían organizaciones internacionales establecidas por los Estados, pero tenían por objeto cooperar sobre cuestiones específicas, como la Unión Internacional de Telecomunicaciones, fundada en 1865.

Las Naciones Unidas existen oficialmente desde el 24 de octubre de 1945, después de que la Carta fuera ratificada por China, Francia, la Unión Soviética, el Reino Unido, los Estados Unidos y la mayoría de los demás signatarios, entre ellos, la Argentina.

La ONU tiene como principal objetivo buscar consensos mundiales sobre cuestiones como la guerra, el comercio, la contaminación y la seguridad mundial. Está formada por una gran cantidad de organismos que se encargan de temas específicos, como la salud (Organización Mundial de la Salud –OMS–), la cultura y educación (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura –Unesco–) y el trabajo (Organización Internacional del Trabajo –OIT–), entre otros.

## La Argentina en la Organización de Estados Americanos (OEA)

El 30 de abril de 1948, la Argentina, junto a otros 20 países del continente americano, participó de una reunión en la cual se adoptó la Carta de la Organización de Estados Americanos (OEA). Los países suscriptores afirmaban su compromiso con las metas comunes y el respeto por la soberanía de cada uno. Esta organización estaba en sintonía con los objetivos de la ONU, aunque a una escala regional y con los Estados Unidos como país hegemónico. Desde entonces y a través de los años, Canadá y algunas naciones del Caribe se sumaron a la OEA. En la actualidad, las naciones suscriptoras alcanzan las 35.

## La Argentina en el Tratado Antártico

Ante la competencia que se produjo entre varios países por ocupar el llamado "continente blanco", la ONU facilitó la búsqueda de soluciones entre ellos. Fue en este contexto que, el 1° de diciembre de 1959, en Washington, representantes de 12 países, entre ellos, la Argentina, firmaron el Tratado Antártico. Como vimos en el capítulo 1, a través de este acuerdo, los países se comprometieron a compartir la administración de la Antártida y garantizar su utilización con fines pacíficos. En la actualidad, son 45 los países que integran el Tratado.

## El Mercosur

El primer antecedente del Mercado Común del Sur (Mercosur) fue el encuentro entre los presidentes de la Argentina, Raúl Alfonsín, y Brasil, José Sarney, en 1985, en Iguazú. El gran endeudamiento, la ausencia de inversiones extranjeras y la crisis del sector industrial crearon las condiciones para buscar soluciones conjuntas entre ambos países.

El Mercosur se estableció en 1991 con la firma del Tratado de Asunción por parte de la Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. El Protocolo de Ouro Preto, firmado en diciembre de 1994, le otorgó personalidad jurídica de derecho internacional; es decir, la posibilidad de celebrar acuerdos con países y grupos de países, y con organismos internacionales. A largo plazo, esos países se propusieron constituir un espacio económico integrado. Para ello, acordaron que ciertas mercancías producidas por cada uno se vendieran en todos los países miembro al mismo precio que en el país de origen. De esta manera, se conformó una zona de libre comercio. Además, los miembros del Mercosur establecieron un arancel externo común (AEC) a las mercancías compradas a otros países o bloques, protegiendo la producción local frente a los productos extranjeros. La combinación de una zona de libre comercio y un AEC da por resultado una unión aduanera, es decir, un acuerdo para liberalizar el comercio y protegerse de manera conjunta frente a la competencia de los productos importados. Sin embargo, este proceso aún está incompleto.



Reunión de los presidentes de los países miembro y asociados del Mercosur, en enero de 2007, en Brasil. Los primeros países asociados fueron Chile y Bolivia. Luego, con el mismo status, se incorporaron Colombia, Perú y Ecuador.



Los presidentes de Brasil, la Argentina y Venezuela, en julio de 2006, luego de la firma del Protocolo de Adhesión de Venezuela al Mercosur como miembro pleno.

### ACTIVIDADES

[1] ¿Creen que es importante la firma de acuerdos entre países? ¿Por qué?

[2] Si tienen acceso a Internet, investiguen en el sitio web oficial de las Naciones Unidas ([www.un.org](http://www.un.org)) cuáles son los organismos que la conforman y qué objetivos tiene cada uno. Luego, elaboren un cuadro con la información obtenida.



Generadores de la represa hidroeléctrica de Yacyretá.

## La integración física

Para complementar la integración económica, política y social entre los países, es necesario desarrollar una buena integración física, es decir, de los distintos territorios nacionales.

En un principio, como vimos en otros capítulos, el diseño de las redes nacionales de transporte estaba fuertemente centralizado hacia los puertos principales de cada país, con escasa o nula conexión con los países vecinos. Por otra parte, los ríos fueron poco aprovechados para la comunicación entre países. Esto no quiere decir que no existieron algunos intentos por mejorar el transporte hacia los países vecinos, pero no era la prioridad de ese momento.

Sin embargo, a lo largo del siglo xx y ante el avance de los acuerdos bilaterales y multilaterales, hubo diferentes intentos de los gobiernos, especialmente de los democráticos, por acercarse a sus vecinos y establecer conexiones terrestres. Además, sobre todo a partir de la década de 1980, aumentó el aprovechamiento de los ríos para las comunicaciones y la generación de energía eléctrica.

Durante la década de 1990, la integración física fue uno de los temas principales en la agenda de los gobiernos latinoamericanos. Se firmaron diferentes documentos de validez internacional, que iniciaron una política de incremento de las acciones de los Estados para mejorar las conexiones físicas al interior de la región.

### Las obras hidroeléctricas binacionales

La integración energética, a través de la construcción de centrales hidroeléctricas binacionales, es una de las formas de integración física entre los países. La Centra Hidroeléctrica Binacional de Salto Grande fue construida sobre el Río Uruguay, en su curso medio, y se encuentra a unos 15 km de Concordia (Argentina) y Salto (Uruguay). Estas ciudades fronterizas quedaron unidas por una vía carretera y ferroviaria construida sobre la represa.

La obra se inició en 1973 y se puso en marcha en 1979. En la actualidad, abastece de energía eléctrica a amplios sectores de población en la Argentina y Uruguay.

Otra represa hidroeléctrica binacional es la de Yacyretá-Apipé, sobre el río Paraná. La construcción de esta represa comenzó en 1993 y terminó en 1998. En la actualidad, existe un Plan de Terminación del Emprendimiento Binacional Yacyretá, que incluye realizar obras para disminuir los efectos sobre el ambiente, reponer infraestructura vial y aumentar la generación de energía, entre otros aspectos.

### La ruta panamericana

La ruta panamericana es un sistema de carreteras de alrededor de 48 mil kilómetros de extensión, que une casi todos los países americanos. El pro-

yecto se originó en 1923, en la Quinta Conferencia Internacional de los Estados Americanos, con la idea de construir un único camino desde Ushuaia hasta Alaska. Es posible recorrer esta ruta en toda su extensión, excepto un tramo de unos 87 kilómetros en Panamá, conocido como Tapón de Darién.

No es la única ruta que conecta a la Argentina con otros países de la región. A lo largo de las fronteras con los países vecinos, existen diferentes pasos fronterizos, atravesados por rutas que permiten las conexiones.

### El ferrocarril circumpuneño

Entre la Argentina, Bolivia y Chile, existe un pequeño sistema ferroviario panamericano. Este sistema bordea la región de la Puna, por lo que se podría hablar de un ferrocarril circumpuneño.

Este ferrocarril fue construido durante 76 años, entre 1872 y 1948. Las ciudades de Antofagasta (Chile), Uyuni (Bolivia) y Salta (Argentina) se constituyeron en los "vértices" de este sistema ferroviario. La falta de mantenimiento, inversiones e interés por parte de los tres Estados llevó a que, en la actualidad, este sistema se encuentre desarticulado.

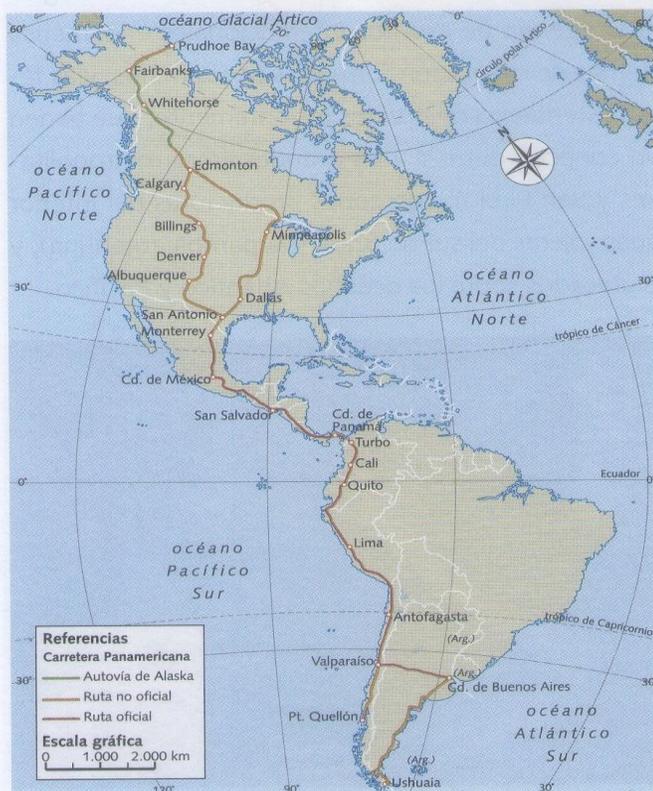
Además, existen otros ferrocarriles para la integración de la Argentina con los países vecinos; por ejemplo, con Chile, a través de Mendoza (actualmente solo funciona un tramo); con Bolivia, por Yacuiba, y con Uruguay, por Salto.

## ACTIVIDADES

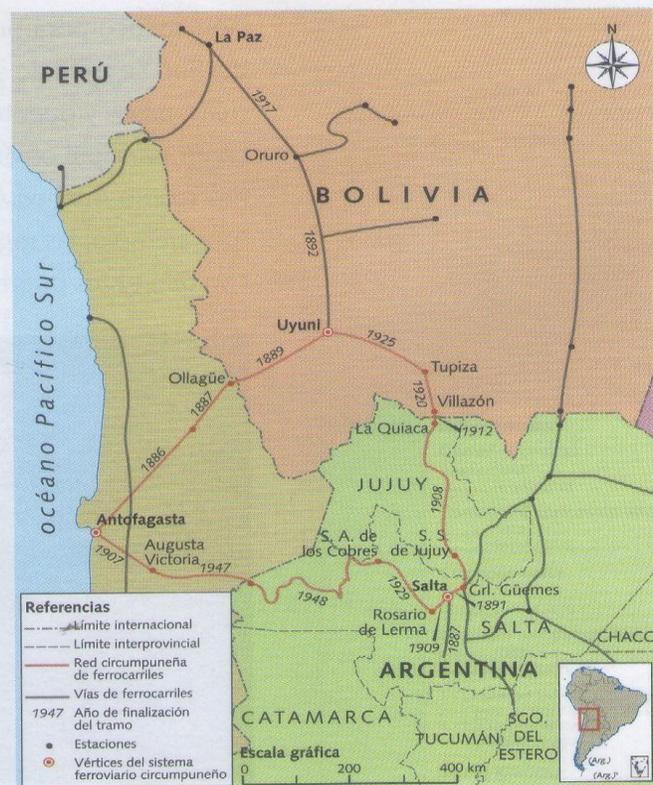
[1] ¿Por qué la integración física complementa a la integración económica, política y social?

[2] Observen el mapa de la ruta panamericana. ¿Qué países atraviesa?

[3] Observen el mapa del ferrocarril circumpuneño. ¿Qué provincias argentinas atraviesa?

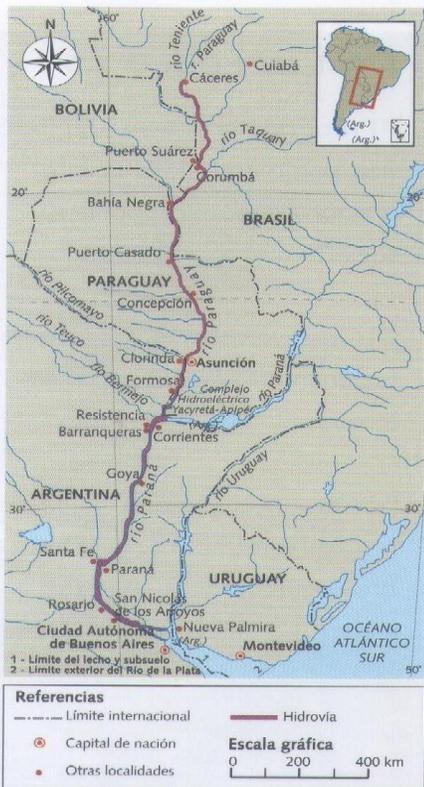


Ruta panamericana.



Ferrocarril circumpuneño.

Fuente: Alejandro Benedetti, "El ferrocarril Huaytiquina, entre el progreso y el fracaso. Aproximaciones desde la geografía histórica del territorio de los Andes", *Revista Historia*, N° 4, departamento de Historia, Facultad de Humanidades, Universidad de Salta, 2005.



Hidroavía Paraguay-Paraná.

## La Hidrovía Paraguay-Paraná

Los ríos Paraná y Paraguay constituyen uno de los mayores sistemas fluviales del planeta. Este sistema ha sido utilizado como vía navegable, pero nunca recibió un tratamiento internacional específico.

El proyecto de la Hidrovía Paraguay-Paraná tiene como objetivo la mejora de la navegación en más de 3000 kilómetros de vías navegables de ambos ríos. El tramo de este proyecto abarca desde Puerto Cáceres, en Mato Grosso, Brasil, hasta el puerto de Nueva Palmira, en Uruguay. El mejoramiento de la navegabilidad de estos ríos beneficia el intercambio comercial y la integración entre la Argentina, Uruguay, Paraguay, Brasil y Bolivia.

En 1989, se creó el Comité Intergubernamental de la Hidrovía Paraguay-Paraná, compuesto por representantes de los gobiernos de los cinco países mencionados.

Entre las tareas que se realizan para el mejoramiento de esta vía, se encuentran la rectificación, el ensanche, la canalización y la señalización de los ríos. Uno de los objetivos es que puedan circular barcos de distintos tamaños, durante el día y la noche.

Otro río que se utiliza como vía navegable es el Uruguay, entre la Argentina y Uruguay, aunque solo en el recorrido hasta Concordia, en Entre Ríos.

## El eje de integración San Pablo-Montevideo-Buenos Aires-Santiago

Durante la década de 1990, los corredores bioceánicos o ejes de integración se incorporaron a la agenda de asuntos internacionales en América del Sur. Se trata de sistemas de circulación formados por caminos, vías férreas, pasos y puentes, existentes o construidos recientemente, que tienen como principal objetivo conectar entre sí a las grandes áreas metropolitanas (como Buenos Aires y San Pablo), con zonas productoras del Interior (por ejemplo, las regiones sojeras del sur de Brasil y la pampa argentina), y con diferentes puertos ubicados sobre los océanos Atlántico y Pacífico.



La construcción y el mantenimiento de rutas en las áreas montañosas es fundamental para el traslado de mercancías y personas entre países y en el interior de cada uno de ellos.

## ACTIVIDADES

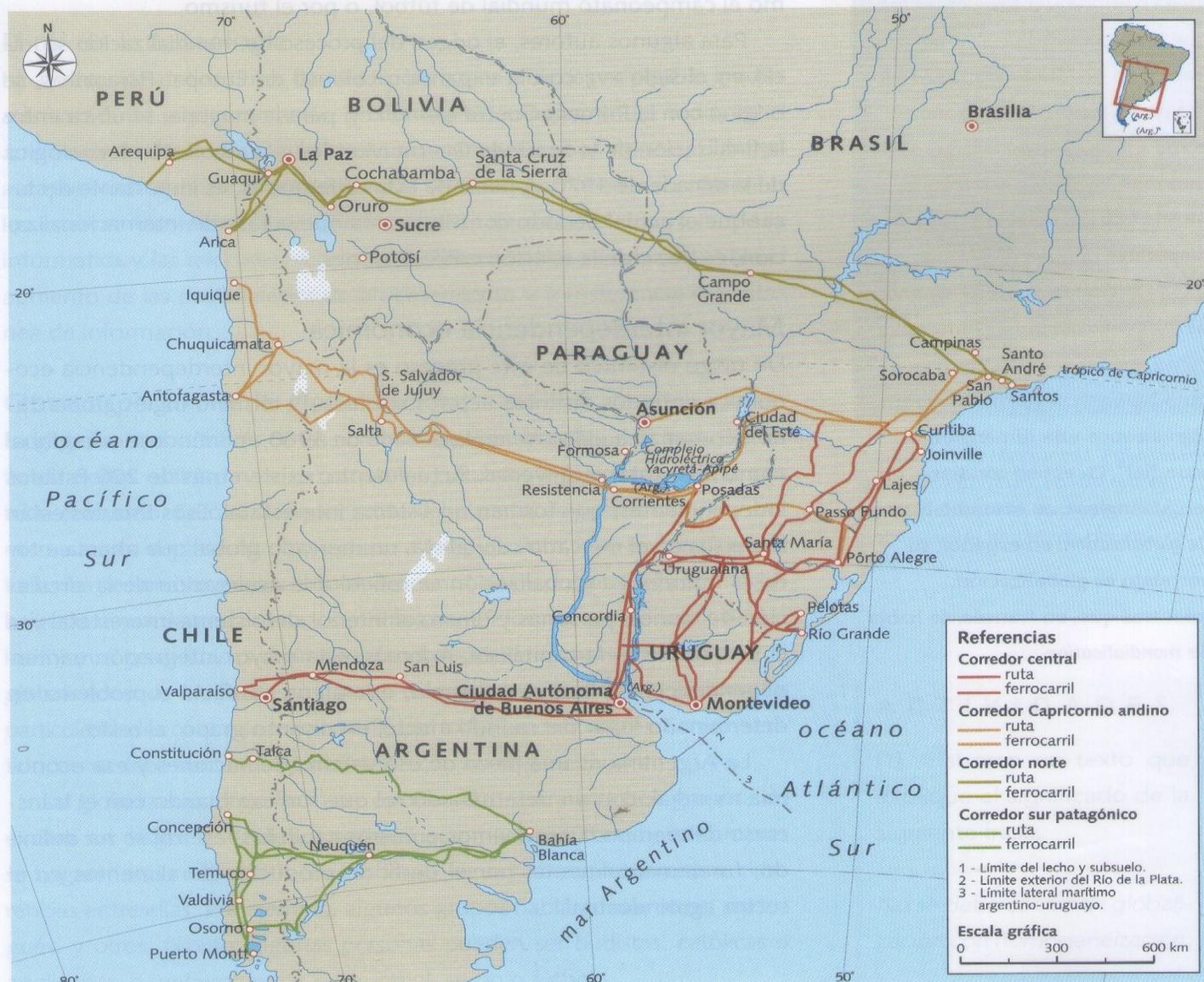
[1] Elaboren un texto que explique en qué consiste un corredor bioceánico y cuáles son las ventajas para la integración regional.

Uno de los corredores bioceánicos más importantes es el corredor Central, un eje ya consolidado, que une los puertos de Valparaíso y Buenos Aires; con extensiones terrestres y fluviales a Brasil, Paraguay y Uruguay, y conexiones de ultramar a diferentes mercados del mundo.

Otro de los grandes ejes es el corredor Capricornio Andino, que todavía se encuentra en desarrollo. En este caso, los puntos extremos son Curitiba (Brasil) y los puertos de Iquique y Antofagasta (Chile), cruzando la cordillera a través de los pasos de Jama y Sico. Además, existen los corredores Norte y Sur.

Una de las principales dificultades para la puesta en marcha de los corredores bioceánicos es la falta de infraestructura adecuada, ya que muchas carreteras o vías férreas están descuidadas o fuera de servicio.

Para que se concrete la integración, los gobiernos de los países deben implementar medidas conjuntas orientadas a la mejora de esas vías.



Principales ejes de integración.

## ¿Globalización o mundialización?

La Real Academia Española (RAE) define actualmente al término **globalización** como la “tendencia de los mercados y de las empresas a extenderse, alcanzando una dimensión mundial que sobrepasa las fronteras nacionales”.

El término apareció por primera vez en la edición de 1984, pero su significado era otro: “Acción y efecto de globalizar. Método didáctico que consiste en aprehender una totalidad para luego comprender los elementos que la integran”.

Recién en la edición de 1992 se lo define en términos geográficos, como un proceso de escala mundial. Recientemente, en la última edición de su diccionario, disponible en Internet, la RAE ingresó al diccionario de español el término **mundialización**, entendido como “Acción y efecto de mundializar”, es decir, “Hacer que algo alcance una dimensión mundial”. En el uso cotidiano, en lengua inglesa, se extendió el uso de *globalization*; en español, su correlato es **globalización**, mientras que, en francés, se habla de *mondialisation*.

## La Argentina en el mundo global

¿Qué es la mundialización? ¿Desde cuándo existe esta tendencia? ¿Por qué la Argentina forma parte de este proceso? Desde hace casi dos décadas, la literatura que se encarga de temas como la mundialización o la globalización ha ido aumentando progresivamente. Periódicos, revistas y libros especializados se dedican a debatir sobre las características, los orígenes y las consecuencias de la globalización.

La Argentina está inmersa en este proceso. Por un lado, pueden reconocerse tendencias nacionales, propias del país y su idiosincrasia (como el uso del lunfardo o ciertos hábitos de consumo dietario, como el de la carne); por el otro, aquellas compartidas con otras sociedades (como el consumo de mate o la comunicación mediante la lengua española); finalmente, hay otras que obedecen a procesos globales o mundiales: por ejemplo, el interés por eventos deportivos masivos, como el campeonato mundial de fútbol, o por el turismo.

Para algunos autores, el origen del proceso de mundialización se inició en el siglo XVI, con la expansión colonial de Europa. Para otros, se originó con la Primera Guerra Mundial y, para la mayoría, se ubica entre la finalización de la Segunda Guerra Mundial y la revolución tecnológica de la década de 1970. A pesar de estas diferencias, es importante destacar que el actual período constituye una nueva fase de internacionalización, es decir, de la relación entre naciones.

## Mayor interdependencia económica

Un rasgo distintivo de este proceso es la mayor interdependencia económica entre los distintos actores sociales. El término inglés *globalization* comenzó a utilizarse en la década de 1960, refiriéndose a lo global como algo total o universal. Actualmente, existen más de 200 Estados independientes, que forman un sistema interestatal. Esos Estados están inmersos en el mercado capitalista, un mercado global que abarca a todo el mundo. La globalización se refiere a la aceleración de la circulación de bienes, personas y dinero al interior del sistema interestatal y, a la vez, del sistema capitalista. Además, esta mayor integración e interdependencia implica, por ejemplo, que algún conflicto o problema en determinado lugar del mundo afecte, en distinto grado, al resto.

La Argentina es una pieza de ese sistema de naciones y esa economía mundial, con un determinado rol que fue cambiando con el transcurso del tiempo. Como vimos en otros capítulos, ese rol se ha definido, fundamentalmente, por el perfil de productor de alimentos en el sector agroindustrial.

## Las empresas transnacionales

Gran parte de los flujos comerciales dentro del mercado mundial se debe a las actividades desarrolladas por las empresas transnacionales. Estas empresas tienen sedes en distintas partes del mundo y realizan cada etapa del circuito en el lugar del mundo que más beneficios brinde. De esa forma, en general, ubican las etapas de producción y armado en los países menos desarrollados, con mano de obra barata, y las etapas de diseño y administración, en los países centrales.

Estas empresas tienen gran poder e influencia en cuestiones económicas, aunque no reemplazan a los Estados. Dentro de sus fronteras, los Estados independientes conservan la facultad de organizar la economía, según los diferentes contextos históricos. A pesar de esto, es cierto que los Estados más pobres son más vulnerables ante los Estados poderosos y, crecientemente, ante las poderosas empresas transnacionales.

## El rol de la tecnología

La aceleración de los flujos de dinero, personas y bienes es posible gracias a la constante implementación de nuevas tecnologías, sobre todo, en el ámbito de la informática y las comunicaciones. En otras épocas, el barco a vapor, el ferrocarril, el telégrafo o el teléfono permitieron incrementar los intercambios entre países. En las últimas décadas, el desarrollo de la informática y las telecomunicaciones, sobre todo Internet, hizo posible el aumento de las posibilidades de procesamiento y transferencia instantánea de información.

## Otros aspectos de la globalización

La globalización, a través de las comunicaciones y la publicidad, permitió difundir ciertos estilos de consumo, pautas culturales y patrones estéticos por todo el mundo. En casi cualquier parte del planeta, es posible comprar una misma marca de gaseosa o conectarse a Internet. Pero, esto no significa que todas las personas o grupos sociales ocupen el mismo lugar en el sistema globalizado ni puedan acceder a los mismos beneficios, ya que no todos tienen las mismas posibilidades de incorporar el desarrollo tecnológico. Además, la globalización de las pautas culturales no implica que se hayan perdido las particularidades ni que se hayan unificado todas las costumbres. En este sentido, no se debe confundir globalización con homogeneización.

La globalización significó una oportunidad, para muchos grupos, de exaltar sus rasgos culturales, y permitió que muchas culturas y costumbres se hagan "más conocidas". Sin embargo, sigue habiendo numerosas diferencias entre ellas. Por ejemplo, algunos grupos hablan urdu; otros, portugués, y otros, filipino; algunas personas pueden ser budistas, católicas o anglicanas, o prefieren mirar basquetbol, sumo o fútbol.

## LOS GRUPOS ANTIGLOBALIZACIÓN

En casi todas las grandes ciudades del mundo, existen grupos de personas que se organizan para manifestarse en contra de la globalización actual, que atenta contra el ambiente y los derechos de los trabajadores. En general, tienen formas de manifestación pacífica y original. Muchas veces, realizan protestas en aquellos lugares donde se llevan a cabo las reuniones entre los presidentes de los países más poderosos del mundo.



Publicidad en Marruecos. Publicidades iguales o similares, en diferentes partes del mundo, dan cuenta de la globalización de las pautas de consumo.

## ACTIVIDADES

[1] Elaboren un texto que explique el significado de la siguiente frase.

*No se debe confundir globalización con homogeneización.*

## GRADOS DE INTEGRACIÓN

**Acuerdo de aranceles preferenciales:** es el nivel más básico de integración. Los socios del bloque aplican una reducción de aranceles (impuestos) al intercambio de un conjunto de mercancías que circulan entre los países firmantes.

**Zona de libre comercio:** los países miembro disponen la eliminación total o parcial de los aranceles a los productos que circulan en la zona. Sin embargo, mantienen dichos aranceles para los países no asociados.

**Unión aduanera:** libera la circulación de los bienes producidos por los socios y fija un arancel externo común para el ingreso de productos importados.

**Mercado común:** es una unión aduanera que incluye, además, la libre circulación de trabajadores y servicios. Generalmente, el proceso de liberación es paulatino, para evitar inconvenientes con los socios de economías más débiles.

**Unión económica y monetaria:** se trata de la asociación que alcanza el mayor grado de integración. Es un mercado común, al cual se suma un acuerdo en política económica y monetaria que todos los miembros deben respetar. Además, implica la creación de una moneda única y la puesta en marcha de políticas comunes en los campos científico, productivo, cultural y social.

## Globalización y regionalización

Como “contracara” de la globalización, se desarrollan las regionalizaciones que, en este caso, se refieren a la agrupación de países en bloques. Cada bloque se conforma por dos o más países, limítrofes o no, con el objetivo de obtener mejores posiciones en las negociaciones con otros bloques o países. La iniciativa la tomaron los países europeos al crear la Comunidad Económica Europea, la cual, posteriormente, se transformó en la Unión Europea, con el propósito de aumentar el poder regional frente a los otros centros de poder mundial: Japón y los Estados Unidos.

Al asociarse, los Estados buscan la cooperación mutua. Es el caso, por ejemplo, de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). Este bloque fue creado en 1960 y reúne a los 11 principales exportadores de petróleo del mundo, entre los que se encuentra Venezuela. Desde un principio, la OPEP se propuso mejorar la posición de los Estados miembro en las negociaciones referidas a la producción y comercialización de petróleo.

En general, los países se asocian con objetivos económicos, aunque también pueden existir objetivos políticos. Un ejemplo es la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), creada al finalizar la Segunda Guerra Mundial.

### Integración económica

En las últimas décadas, en el contexto del proceso de globalización, se acentuó la tendencia hacia la integración regional, con la formación de bloques económicos. El proceso de globalización está asociado con la revolución tecnológica que, como vimos, permite acortar los tiempos y las distancias de circulación de bienes, personas e información, lo cual promueve una mayor interacción e interdependencia entre las naciones. En este escenario, las empresas multinacionales, cada vez ocupan mejores posiciones, controlando buena parte de los procesos productivos y planeando sus inversiones a escala global. La conformación de los bloques regionales puede verse como una estrategia clave del proceso de reestructuración económica. Se trata de una tentativa para sumar fuerzas entre distintos Estados, articulando políticas de negociación en el escenario mundial. Pero, no todos los bloques se proponen los mismos objetivos. Algunos asumen una modalidad básicamente comercial, mientras que, otros, avanzan sobre cuestiones sociales y políticas.

Entre los bloques más importantes en los que participa la Argentina, se encuentran el Mercado Común del Sur (Mercosur), que vimos anteriormente, y la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur).

La asociación de países con fines económicos, implica cierto grado de integración. La integración no es el resultado de una imposición, sino de la acción voluntaria y conjunta de las partes. Mediante acuerdos multilaterales, se busca favorecer el intercambio comercial o la cooperación en la producción de ciertos bienes entre los Estados miembro. La integración económica se alcanza cuando hay voluntad política por parte de los gobiernos para cumplir con los programas comerciales y económicos convenidos. En todos los casos, como vimos, la creación de infraestructura de circulación es un elemento clave, ya que facilita y promueve los intercambios entre los países miembro del bloque, especialmente, cuando son limítrofes. Una vez alcanzados los objetivos económicos, es posible avanzar hacia la integración social, cultural, tecnológica y educativa.

La integración entre países no supone la anulación automática de las fronteras ni de las diferencias entre los Estados miembro. Si bien, como dijimos, los Estados no se disuelven, el crecimiento de la circulación a través de las fronteras hace que estas dejen de constituir una barrera infranqueable. La conservación de las diferencias es un signo positivo de respeto entre pueblos que no buscan fusionarse sino cooperar entre sí, para enfrentar los desafíos de la globalización.

## La Unión de Naciones Suramericanas

La Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) es una comunidad política y económica integrada por doce países sudamericanos: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Paraguay, Suriname, Uruguay y Venezuela. La firma del tratado que formalizó este bloque se produjo el 23 de mayo de 2008, en una Cumbre celebrada en la ciudad brasileña de Brasilia. Allí, se eligió a Michelle Bachelet (Chile) como presidenta *pro tempore* de la organización por un año.

La Secretaría General de este organismo tiene sede permanente en la ciudad ecuatoriana de Quito. El Parlamento se localizará en la ciudad boliviana de Cochabamba.

La Unasur tiene como objetivo construir un espacio de integración y unión en diferentes aspectos, de manera participativa y consensuada. Por ejemplo, se pretende que defina políticas sociales sobre temas como educación, infraestructura, ambiente y fortalecimiento de las democracias de los Estados miembro de este bloque.

### LA UNASUR JUNTO A BOLIVIA

Se efectúa en Santiago de Chile una reunión de emergencia de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) con la finalidad, según expresó la presidenta Michelle Bachelet, de contribuir a la búsqueda de una solución pacífica para Bolivia y a los esfuerzos del gobierno boliviano en esa dirección.

La mandataria chilena [...] declaró que la reunión buscará "cómo desde Unasur podemos tener una actitud positiva, constructiva, que permita acercar a las partes y apoyar los esfuerzos del pueblo y el gobierno boliviano, en pos de una garantía de su proceso democrático y de la estabilidad y la paz en Bolivia". Enfatizó "la preocupación de todos los jefes de Estado de la región por una Bolivia en paz".

Los últimos hechos conocidos [enfrentamientos entre manifestantes que apoyan al gobierno de Evo Morales y aquellos que pretenden la independencia de algunas regiones bolivianas] demuestran que lo ocurrido en las cercanías de Cobija, capital del norteño departamento de Pando, fue una verdadera masacre, la mayor ocurrida en un período democrático en Bolivia según el ministro de Gobierno (Interior), Alfredo Rada. La cifra de muertos se acerca a una treintena, todos ellos integrantes de los grupos campesinos e indígenas que venían a reunirse en apoyo al gobierno.

Diario La República de Montevideo,  
www.larepublica.com.uy,  
15 de septiembre de 2008.

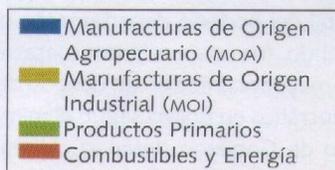
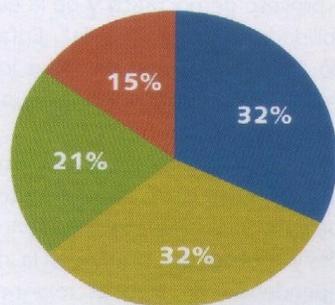
## ACTIVIDADES

[1] Escriban un texto que explique por qué se afirma que la unión de países en bloques es la "contracara" de la globalización.

[2] ¿Qué es la Unasur? ¿Cuáles son sus objetivos? ¿Por qué intervino en el conflicto político de Bolivia?

Los *commodities* son materias primas o bienes primarios con muy poca transformación, que no se pueden diferenciar por su lugar de origen y que tienen un precio internacional. Es el caso de los cereales, los metales, el ganado, el petróleo, los granos y otros alimentos e insumos, como azúcar, algodón, cacao, etcétera.

Composición de las exportaciones argentinas 2007



Fuente: Enrique S. Dentice. Tendencia de las exportaciones argentinas. CIME-UNSAM, 2007.

## La Argentina y el comercio

La Argentina mantiene relaciones comerciales con una gran cantidad de países. En la mayoría de los hogares es posible encontrar artículos provenientes de China o de algún país europeo, vecino u otro que tal vez ni sabemos que mantiene intercambios comerciales con nuestro país. De todas formas, hay países con los cuales las relaciones comerciales son más significativas, mientras que, con otros, se limitan a unos pocos rubros de exportación e importación.

### Las exportaciones

El principal destino de las exportaciones argentinas es el Mercosur. Las cifras varían todos los años, pero suelen ser superiores al 20%. Otro importante destino son algunos países de la Unión Europea, a los que se dirige cerca de otro 20% de las exportaciones.

Dentro de las exportaciones argentinas, se destacan los cereales. Nuestro país vende maíz a España, Egipto, Marruecos y Argelia; trigo a Brasil, Kenia, Vietnam y Malasia, y soja y derivados a China, Bangladesh, Perú y Corea. Además, la Argentina no solo exporta productos agroindustriales, sino también otro tipo de productos, como materiales para vehículos de transporte terrestre, que se destinan a Brasil, Venezuela, México y Perú. Se destacan también las exportaciones de tubos sin costura hacia Argelia, Arabia y Libia; aluminio a Japón, Brasil y Bélgica, y productos derivados del hierro y el acero a España y México. Además, algunos aparatos eléctricos se exportan a países europeos, y máquinas para procesamiento de datos, a Venezuela. Otro rubro importante es el energético, para el cual, Chile es el principal comprador.

Más de las tres cuartas partes de las exportaciones argentinas tienen algo de valor agregado; es decir, son productos que tuvieron algún tipo de transformación, lo cual permite mejores ingresos que si se vendiera el producto tal como se lo extrajo.

Si bien la mayor parte de las exportaciones está compuesta por *commodities* y agroalimentos, en los últimos años surgieron nuevos sectores competitivos, como el vitivinícola y el de maquinarias agrícolas, *software* y turismo.

En la actividad exportadora, no todas las provincias tienen iguales vinculaciones con el comercio exterior. Las exportaciones del país están fuertemente concentradas en tres provincias: Buenos Aires, Santa Fe y Córdoba, para las cuales corresponden el 71,5% de las ventas al exterior. Otras provincias, como Mendoza o Santa Cruz, tienen exportaciones de productos competitivos, como los del sector vitivinícola, en el primer caso, o del turístico, en el segundo.

## Las importaciones

La proximidad geográfica y la estrecha relación comercial entre la Argentina y Brasil influyen en que este último país sea el principal origen de las importaciones argentinas.

En la medida en que la Argentina no desarrolle todos los rubros de la industrialización, muchos bienes industriales aún deben ser importados. La Argentina demanda máquinas mecánicas, aparatos eléctricos, automóviles, productos químicos orgánicos y plásticos. Estos productos representan alrededor del 50% de las compras externas del país.

Los orígenes de esos productos son Brasil, Estados Unidos, la Unión Europea, China y Japón. Sin embargo, en el país, es posible conseguir productos de muchos otros países. Por ejemplo, en los grandes supermercados, se pueden adquirir alimentos de países de América latina, Europa del este o Asia, entre otros. No obstante, esos productos no son significativos en la balanza general de las importaciones de nuestro país.

## El puerto de Buenos Aires, clave para el comercio exterior

El puerto de Buenos Aires es un puerto comercial de uso público, a cargo de la Administración General de Puertos. Concentra cerca del 70% del movimiento de contenedores del país y, a través del mismo, se realiza la mayor parte del comercio exterior argentino.

Este puerto cuenta con terminales exclusivas para buques portacontenedores, terminales multipropósito, muelles para exportación a granel (agroindustrias), sitios para recepción de combustibles (usinas), pasajeros y materiales para la construcción (areneras). Todas estas terminales se concentran en el área del puerto nuevo, donde tienen lugar las principales actividades. Allí, operan más de 60 compañías navieras.

El puerto de Buenos Aires se encuentra dividido en cinco terminales de carga general, a cargo de diferentes concesionarios, que gestionan la operación de todos los servicios para cargas y buques. Cuenta, además, con una terminal de cereales, también privatizada, que tiene una capacidad de 170.000 toneladas métricas. Esta terminal ocupa una superficie aproximada de 8 hectáreas, con 1040 metros de muelle y 4 sitios de amarre.

La superficie terrestre ocupada por el puerto es de 4.695.600 m<sup>2</sup> y la superficie del espejo de agua, de 1.921.164 m<sup>2</sup>.

### LAS RELACIONES ENTRE LA ARGENTINA Y BRASIL

La creación del Mercosur aceleró el intercambio de bienes entre los países integrantes del bloque. La Argentina y Brasil son los países centrales del Mercosur, entre otras razones, por la extensión de sus territorios, su potencial energético y el tamaño del mercado consumidor (medido en cantidad de habitantes, ya que poseen dos de las mayores regiones metropolitanas del mundo). A su vez, son las dos principales economías industrializadas de la región. El 80% de las importaciones y exportaciones de la Argentina dentro del bloque está relacionado con Brasil.

## ACTIVIDADES

[1] Elaboren una lista con los principales productos de exportación e importación de la Argentina.

[2] ¿Para cuál de los proyectos de integración continental resulta de vital importancia el puerto de Buenos Aires? ¿Por qué?